Seção XIV – Previdência do

Servidor Público

O sistema de previdência social no Brasil contempla dois grandes regimes públicos de caráter obrigatório: o Regime Geral de Previdência Social - RGPS e os Regimes Próprios de Previdência Social - RPPS.

O RGPS que tem como destinatários os trabalhadores do setor privado e os servidores públicos não amparados por RPPS, encontra seu fundamento no art. 201 da Constituição Federal e é disciplinado pelas Leis nº 8.212 (plano de custeio) e nº 8.213 (plano de benefícios), de 24 de julho de 1991.

Os RPPS asseguram a proteção previdenciária aos servidores públicos titulares de cargos efetivos das diferentes esferas da federação (União, Estados, Distrito Federal e Municípios) e têm seu fundamento no art. 40 da Constituição Federal, que estabelece como princípios a serem observados em sua constituição o caráter contributivo e solidário e o equilíbrio financeiro e atuarial.

A Lei nº 9.717, de 27 de novembro de 1998, estabeleceu as normas gerais de organização e funcionamento dos RPPS e em seu art. 9º atribuiu ao Ministério da Previdência Social (atualmente, ao Ministério do Trabalho e Previdência) a competência para exercer a orientação, supervisão e acompanhamento dos RPPS, bem como os seus parâmetros e diretrizes gerais.

Nesta Seção XIV são apresentados dados estatísticos da “Previdência do Servidor Público” no Brasil, cuja gestão encontra-se a cargo do conjunto dos entes federativos que possuem RPPS. Com a finalidade de se ampliar e aperfeiçoar o conteúdo e a abrangência das informações colocadas à disposição da sociedade, esta edição do AEPS mantém a inclusão do conceito de Grupos utilizado no Indicador de Situação Previdenciária - ISP-RPPS[[1]](#footnote-1).

O ISP-RPPS foi instituído pela Portaria MF nº 01, de 03 de janeiro de 2017, que acrescentou o inciso V ao art. 30 da Portaria MPS nº 402, de 10 de dezembro de 2008, e utiliza, para fins de nivelação dos resultados apurados e divulgados anualmente, a metodologia prevista na Portaria SPREV nº 14.762, de 19 de junho de 2020. No intuito de comparação do ISP e de seus subíndices, os RPPS foram segmentados em grupos, reunindo-se os entes federativos da seguinte forma:

1. - RPPS de Porte Especial, os dos **Estados e do Distrito Federal**;
2. - **RPPS dos Municípios**, segmentados, conforme a distribuição das quantidades de segurados ativos, aposentados e pensionistas vinculados ao regime, em:
   1. - **Grande Porte**, os RPPS cuja quantidade de segurados ativos, aposentados e pensionistas esteja entre os regimes que representem 5% (cinco por cento) das maiores quantidades;
   2. - **Médio Porte**, os RPPS cuja quantidade de segurados ativos, aposentados e pensionistas esteja entre os regimes que apresentem quantidades inferiores aos de Grande Porte e acima da mediana, assim considerada, como o valor que separa a metade superior e a inferior dos dados de todos os RPPS;
   3. - **Pequeno Porte**, os RPPS não classificados nos grupos de Grande Porte e de Médio Porte e naqueles de Porte Não Classificado.
3. - RPPS de “**Porte Não Classificado**”, por não terem encaminhado à SPREV informações relativas à quantidade de segurados ativos.

Além disso, os RPPS dos Municípios de cada grupo de porte - Pequeno Porte, Médio Porte e Grande Porte - foram subdivididos de acordo com a estrutura de maturidade da massa de segurados e beneficiários do regime, aqui denominada “razão de maturidade”, obtida por meio da divisão da quantidade de segurados ativos pela quantidade de aposentados e pensionistas, com o objetivo de captar o seu grau de maturidade ou de antiguidade, da seguinte forma:

1. RPPS com **Maior Maturidade** ou com estrutura de massa menos favorável, caso a razão de maturidade da sua massa de segurados e beneficiários se situe abaixo da mediana dos dados das razões de maturidade dos RPPS do respectivo grupo;
2. RPPS com **Menor Maturidade** ou com estrutura de massa mais favorável, caso a razão de maturidade da sua massa de segurados e beneficiários seja igual ou superior à mediana dos dados das razões de maturidade dos RPPS do respectivo grupo.

O “Suplemento Previdência do Servidor Público” que complementa as informações da presente Seção do AEPS, e está disponível no endereço eletrônico da Secretaria de Previdência na internet[[2]](#footnote-2), contém as seguintes tabelas:

1. Civis - Média de idade
2. Civis - Número de segurados
3. Civis - Professores - quantidades e remuneração média
4. Civis - Remuneração média
5. Civis - Resultado financeiro
6. Estados e municípios - Alíquotas
7. Estados e municípios - CIV e MIL - Cobertura previdenciária
8. Estados e municípios - CIV e MIL - Resultado atuarial
9. Estados e municípios - Data de criação dos RPPS
10. Estados e municípios - Evolução da despesa com benefícios
11. Estados e municípios - Recursos e saldo de parcelamento
12. Estados e municípios - Representatividade dos segurados e natureza jurídica
13. Militares - Média de idade
14. Militares - Número de segurados
15. Militares - Remuneração média
16. Militares - Resultado financeiro

As tabelas do Suplemento trazem as informações desagregadas dos RPPS de cada ente federativo (União, Estados, Distrito Federal e Municípios). Dessa forma, é possível verificar a situação de cada um dos 2.152 RPPS existentes no final de 2020. Além disso, possibilita aos interessados, para fins comparativos, filtrar e agrupar as informações por unidade da federação, região geográfica e grupo. A principal fonte dos dados é o Sistema de Informações dos Regimes Públicos de Previdência Social (CADPREV) gerenciado pela Secretaria de Previdência. Importante frisar que se trata de dados declaratórios, que são encaminhados a essa Secretaria em atendimento ao parágrafo único do art. 9º da Lei nº 9.717, de 1998 e às portarias que estabelecem parâmetros gerais para o seu cumprimento.

As informações do RPPS da União, por terem fonte e grau de detalhamento diferenciados, são apresentadas separadamente nas tabelas do Suplemento.

Além das tabelas do Suplemento, os gráficos e tabelas a seguir objetivam permitir o acesso a uma visão geral sobre a Previdência do Servidor Público no Brasil.

A tabela XIV.01 mostra a evolução do regime previdenciário adotado pelos entes da federação (RGPS ou RPPS), para os servidores titulares de cargo efetivo, no período de 2007 a 2020. Observa-se que ao longo desse período havia ocorrido um aumento gradual do número de RPPS, pela sua instituição por Municípios. A partir da Emenda Constitucional nº 103, de 12 de novembro de 2019, vedou-se a instituição de novos RPPS.

Para fins desta seção, considera-se RPPS o município que instituiu esse regime previdenciário para seus servidores ocupantes de cargos efetivos e RGPS, o ente cujos servidores efetivos estão vinculados ao RGPS.

**Tabela XIV.01 - Regime Previdenciário de Estados, Distrito Federal e Municípios (Evolução 2007 a 2020)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **TIPO DE REGIME** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| RGPS | 3.682 | 3.684 | 3.677 | 3.649 | 3.622 | 3.596 | 3.563 | 3.526 | 3.506 | 3.494 | 3.472 | 3.457 | 3.441 | 3.443 |
| RPPS | 1.881 | 1.879 | 1.886 | 1.915 | 1.944 | 1.970 | 2.003 | 2.040 | 2.060 | 2.074 | 2.096 | 2.111 | 2.127 | 2.125 |
| RPPS ESTADOS | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 |
| TOTAL | 5.590 | 5.590 | 5.590 | 5.591 | 5.593 | 5.593 | 5.593 | 5.593 | 5.593 | 5.595 | 5.595 | 5.595 | 5.595 | 5.595 |

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

A tabela XIV.02 trata ainda da distribuição dos regimes previdenciários no âmbito municipal, entretanto, agregados por unidade da federação. Verifica-se que não há uniformidade nessa distribuição, existindo estados com grande proporção de RPPS (exemplos de RJ, PE, MT e AL, com mais de 70%) e outros com proporção muito baixa (exemplos de AC, BA e SE, com menos de 10%). O movimento de instituição e manutenção de RPPS parece atender a fatores de ordem local, pois há grande disparidade dentro de uma região geográfica (por exemplo, na região Sul: RS, 66%; PR, 44%; SC, 23%) e mesmo em estados vizinhos com características semelhantes (caso de AL, com 71% e SE, com 4%).

**Tabela XIV.02 - Regime Previdenciário dos Municípios[[3]](#footnote-3), distribuição por UF, em 2020**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **UF** | **RPPS** | **RGPS** | **TOTAL** | **RPPS** | **RGPS** |
| AC | 1 | 21 | 22 | 4,5% | 95,5% |
| AL | 73 | 29 | 102 | 71,6% | 28,4% |
| AM | 26 | 36 | 62 | 41,9% | 58,1% |
| AP | 3 | 13 | 16 | 18,8% | 81,3% |
| BA | 36 | 381 | 417 | 8,6% | 91,4% |
| CE | 64 | 120 | 184 | 34,8% | 65,2% |
| DF | 0 | 0 | 0 | 0,0% | 0,0% |
| ES | 34 | 44 | 78 | 43,6% | 56,4% |
| GO | 169 | 77 | 246 | 68,7% | 31,3% |
| MA | 46 | 171 | 217 | 21,2% | 78,8% |
| MG | 220 | 633 | 853 | 25,8% | 74,2% |
| MS | 51 | 28 | 79 | 64,6% | 35,4% |
| MT | 106 | 35 | 141 | 75,2% | 24,8% |
| PA | 29 | 115 | 144 | 20,1% | 79,9% |
| PB | 70 | 153 | 223 | 31,4% | 68,6% |
| PE | 148 | 36 | 184 | 80,4% | 19,6% |
| PI | 70 | 154 | 224 | 31,3% | 68,8% |
| PR | 179 | 220 | 399 | 44,9% | 55,1% |
| RJ | 79 | 13 | 92 | 85,9% | 14,1% |
| RN | 40 | 127 | 167 | 24,0% | 76,0% |
| RO | 29 | 23 | 52 | 55,8% | 44,2% |
| RR | 1 | 14 | 15 | 6,7% | 93,3% |
| RS | 331 | 166 | 497 | 66,6% | 33,4% |
| SC | 69 | 226 | 295 | 23,4% | 76,6% |
| SE | 3 | 72 | 75 | 4,0% | 96,0% |
| SP | 219 | 426 | 645 | 34,0% | 66,0% |
| TO | 29 | 110 | 139 | 20,9% | 79,1% |
| **TOTAL** | **2125** | **3443** | **5568** | **38,2%** | **61,8%** |

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

O gráfico XIV.01 apresenta a seguir a relação entre os regimes de previdência por região. A região Centro-Oeste tem o maior percentual de municípios com regimes próprios se comparados ao seu total de municípios. Em contrapartida, a região Norte tem a menor concentração de RPPS dentre as cinco regiões, apenas2 7,1% estão vinculados aos RPPS.

**Gráfico XIV.01 - Comparativo entre os Regimes Próprios por Região**

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

O gráfico XIV.02 apresenta as informações contidas na tabela XIV.02, com percentual de entes instituidores de regime próprio no eixo vertical e quantitativo numérico de entes por tipo de regime em suas respectivas unidades da federação nas colunas.

**Gráfico XIV.02 – Comparativo entre os Regimes Próprios por UF**

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

O gráfico XIV.03 apresenta a distribuição dos RPPS conforme a natureza jurídica dos órgãos ou entidades gestoras desses regimes informada no último Demonstrativo de Resultado da Avaliação Atuarial – DRAA, encaminhado pelo ente federativo por meio do CADPREV. Observa-se que a maior parte das unidades gestoras dos RPPS estão estruturadas como autarquias.

**Gráfico XIV.03 – Natureza Jurídica das unidades gestoras dos RPPS**

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021.

A seguir, a tabela XIV.03 apresenta o quantitativo numérico dos RPPS de acordo com a natureza jurídica das unidades gestoras desses regimes, em complemento ao gráfico anterior.

**Tabela XIV.03 - Natureza Jurídica dos RPPS por Região**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| REGIÃO | ADMINISTRAÇÃO DIRETA | ADMINISTRAÇÃO INDIRETA (AUTARQUIAS E FUNDAÇÕES) | NÃO  INFORMADO | TOTAL  GERAL |
| CO | 127 | 196 | 7 | 330 |
| N | 31 | 73 | 21 | 125 |
| NE | 91 | 337 | 131 | 559 |
| S | 392 | 186 | 4 | 582 |
| SE | 90 | 448 | 18 | 556 |
| TOTAL | 731 | 1240 | 181 | 2152 |

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

O gráfico XIV.04 apresenta o nível de representatividade dos segurados juntos aos órgãos colegiados de deliberação dos RPPS. Dentre os 2.152 regimes próprios, 19,5% são considerados com baixa representatividade, 35,1% são conselhos paritários e 39,9% têm o seu conselho composto por mais segurados do que representantes patronais. Os entes que não apresentaram informações de composição de seus conselhos nos demonstrativos enviados à Secretaria de Previdência totalizam 5,3%.

**Gráfico XIV.04 - Número de entes com Representatividade dos Conselheiros dos RPPS**

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

Os gráficos XIV.05 e XIV.06 foram construídos com base nas informações da tabela Alíquotas de Contribuição dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios.

No gráfico XIV.05 resta demonstrada a concentração de RPPS por alíquota de contribuição patronal, relativa ao custo normal, sendo possível observar que a maioria dos entes participa com 14%, no ano base deste anuário (2020), incidentes sobre a base de cálculo dos servidores ativos vinculados a esses regimes, sendo que cerca de 98% desses entes tinham alíquota de contribuição normal praticada dentro do intervalo de 11% a 22%.

**Gráfico XIV.05 - Quantidade de RPPS por Faixa de Alíquotas de Contribuição Normal dos Entes**

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

O gráfico XIV.06 é semelhante ao anterior, contudo, a variável agora é a alíquota de contribuição prevista para os segurados dos RPPS. Cerca de 99% dos entes possuíam até 2020, para os segurados vinculados aos respectivos RPPS, alíquota de 11% sobre a base de cálculo das contribuições previdenciárias, equivalente àquela que era praticada para os servidores da União anteriormente à Emenda Constitucional nº 103, de 2019. A alíquota de contribuição do servidor federal é o referencial legal mínimo para a contribuição dos servidores os Estados, Distrito Federal e Municípios, assim o panorama apresentado no gráfico abaixo alterou-se, pois, com a elevação das alíquotas dos servidores federais, no final de 2020, praticamente todos os Estados e cerca de 40% dos Municípios já tinham adequado as alíquotas dos segurados dos seus RPPS.

**Gráfico XIV.06 - Quantidade de RPPS por Faixa de Alíquotas de Contribuição dos Segurados**

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

Em seguida, as tabelas XIV.04 e XIV.05 apresentam o número de segurados civis (ativos, aposentados e pensionistas) dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios, agregados por região e grupo do ISP, respectivamente.

**Tabela XIV.04 – Quantitativo de segurados e beneficiários civis dos RPPS dos Estados/DF e Municípios por Região**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **GRUPO** | **SEGURADOS ATIVOS** | **APOSENTADOS** | **PENSIONISTAS** | **TOTAL** |
| CO | 475.560 | 220.079 | 48.892 | 744.531 |
| N | 443.259 | 116.966 | 30.399 | 590.624 |
| NE | 1.006.725 | 564.512 | 132.067 | 1.703.304 |
| S | 720.383 | 453.534 | 112.719 | 1.286.636 |
| SE | 1.832.466 | 1.197.334 | 307.686 | 3.337.486 |
| **TOTAL** | 4.478.393 | 2.552.425 | 631.763 | 7.662.581 |

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

**Tabela XIV.05 – Quantitativo de segurados e beneficiários civis dos RPPS dos Estados/DF e Municípios por grupo ISP**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **GRUPO** | **SEGURADOS ATIVOS** | **APOSENTADOS** | **PENSIONISTAS** | **TOTAL** |
| ESTADO/DF | 1.836.516 | 1.669.356 | 422.174 | 3.928.046 |
| GRANDE PORTE | 1.159.622 | 503.146 | 124.324 | 1.787.092 |
| MÉDIO PORTE | 1.221.085 | 312.728 | 70.700 | 1.604.513 |
| PEQUENO PORTE | 261.170 | 67.153 | 14.551 | 342.874 |
| NÃO CLASSIFICADO | 0 | 42 | 14 | 56 |
| **TOTAL** | 4.478.393 | 2.552.425 | 631.763 | 7.662.581 |

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

Está demonstrada no gráfico XIV.07 a representação visual dessa evolução ao longo de doze anos, englobando os membros das Polícias e Corpo de Bombeiros Militares dos Estados e Distrito Federal, que, com a Lei nº 13.954, de 16 de dezembro de 2019, passaram a vincular-se aos Sistemas de Proteção Social dos

Militares, desfiliando-se dos RPPS. Mais abaixo, a tabela XIV.06 evidencia a evolução numérica do total de segurados e beneficiários dos RPPS e do Sistema de Proteção dos Militares, no período de 2007 a 2020, distribuídos entre Estados/Distrito Federal, Capitais e Demais Municípios.

**Gráfico XIV.07 - Quantidade de segurados e beneficiários dos RPPS de Estados/DF e Municípios e do Sistema de Proteção Social dos Militares dos Estados**

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

**Tabela XIV.06 - Quantidade Total de segurados e beneficiários dos RPPS de Estados/DF e Municípios e do Sistema de Proteção Social dos Militares dos Estados (Evolução 2011 a 2020)[[4]](#footnote-4)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **TIPO DE ENTES FEDERATIVOS** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| ESTADOS/DISTRITO FEDERAL | 4.710.403 | 4.521.002 | 4.462.492 | 4.467.991 | 4.583.821 | 4.915.545 | 4.630.308 | 4.902.174 | 4.869.422 | 4.841.961 |
| CAPITAIS | 826.520 | 804.744 | 835.070 | 868.841 | 874.691 | 974.365 | 933.844 | 936.318 | 959.583 | 951.277 |
| DEMAIS MUNICÍPIOS | 2.056.279 | 2.182.670 | 1.966.230 | 2.083.835 | 2.161.633 | 2.268.967 | 2.547.373 | 2.511.196 | 2.726.057 | 2.783.258 |
| TOTAL | 7.593.202 | 7.508.416 | 7.263.792 | 7.420.667 | 7.620.145 | 8.158.877 | 8.111.525 | 8.349.688 | 8.555.062 | 8.576.496 |

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

Abaixo o quantitativo total de segurados e beneficiários civis dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios distribuídos por região geográfica e grupo, relativo ao exercício de 2020. Os 27 governos estaduais são detentores de mais de 50% dos segurados de RPPS, o que representa cerca de 4 milhões de servidores, aposentados e pensionistas de todo o sistema.

**Tabela XIV.07 - Segurados Civis dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios por Região e Grupo ISP**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **GRUPO** | **RPPS** | **CO** | **N** | **NE** | **S** | **SE** | **TOTAL** | **PROPORÇÃO** |
| ESTADO/DF | 27 | 400.518 | 369.815 | 910.769 | 611.161 | 1.635.783 | 3.928.046 | 51,3% |
| GRANDE PORTE | 107 | 103.499 | 106.271 | 284.581 | 228.008 | 1.064.733 | 1.787.092 | 23,3% |
| MÉDIO PORTE | 957 | 175.024 | 99.759 | 418.676 | 344.136 | 566.918 | 1.604.513 | 20,9% |
| PEQUENO PORTE | 1.031 | 65.490 | 14.779 | 89.278 | 103.275 | 70.052 | 342.874 | 4,5% |
| NÃO CLASSIFICADO | 30 |  | 0 | 0 | 56 | 0 | 56 | 0,0% |
| **TOTAL** | **2.152** | **744.531** | **590.624** | **1.703.304** | **1.286.636** | **3.337.486** | **7.662.581** | **100,0%** |

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

No que se refere aos segurados militares dos Sistemas de Proteção Social, apresenta-se a seguir a distribuição numérica por tipo e por região federativa, evidenciando uma maior concentração na região Sudeste, equivalente a 45,1% do total de beneficiários.

**Tabela XIV.08 Quantidade de segurados do Sistema de Proteção Social dos Militares dos Estados e Distrito Federal**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **TIPO DE  SEGURADO** | **CO** | **N** | **NE** | **S** | **SE** | **TOTAL** |
| SEGURADOS ATIVOS | 60.005 | 44.571 | 127.840 | 50.509 | 199.294 | 482.219 |
| APOSENTADOS | 24.628 | 15.365 | 57.794 | 51.554 | 137.259 | 286.600 |
| PENSIONISTAS | 13.412 | 6.104 | 29.641 | 20.013 | 75.926 | 145.096 |
| **TOTAL** | **98.045** | **66.040** | **215.275** | **122.076** | **412.479** | **913.915** |

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

A seguir são apresentadas as médias de remuneração dos beneficiários dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios, por região geográfica e grupo do ISP, segmentados em segurados ativos, aposentados e pensionistas.

**Tabela XIV.09 - Média da Remuneração dos segurados ativos e inativos por região e grupo do ISP**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **REGIÃO** | **GRUPO** | **SEGURADOS ATIVOS** | **APOSENTADOS** | **PENSIONISTAS** |
| **CO** | ESTADO/DF | 7.318,51 | 7.493,19 | 6.261,81 |
| GRANDE PORTE | 3.693,55 | 4.447,58 | 2.531,64 |
| MÉDIO PORTE | 2.617,87 | 2.529,55 | 1.491,82 |
| PEQUENO PORTE | 2.218,52 | 1.978,08 | 1.349,81 |
| N | ESTADO/DF | 5.023,96 | 5.927,84 | 3.625,04 |
| GRANDE PORTE | 3.818,33 | 3.625,23 | 2.044,60 |
| MÉDIO PORTE | 2.082,52 | 2.226,60 | 1.344,81 |
| PEQUENO PORTE | 1.801,98 | 1.571,75 | 1.181,37 |
| **NE** | ESTADO/DF | 5.323,83 | 4.151,20 | 4.038,14 |
| GRANDE PORTE | 3.343,37 | 3.603,34 | 2.215,32 |
| MÉDIO PORTE | 2.103,17 | 2.101,89 | 2.518,48 |
| PEQUENO PORTE | 1.881,83 | 2.018,71 | 1.266,13 |
| S | ESTADO/DF | 6.530,24 | 6.014,28 | 5.405,68 |
| GRANDE PORTE | 4.141,69 | 4.518,73 | 2.784,90 |
| MÉDIO PORTE | 2.853,79 | 2.895,54 | 1.855,69 |
| PEQUENO PORTE | 2.526,50 | 2.442,99 | 1.726,72 |
| **SE** | ESTADO/DF | 5.550,50 | 5.328,75 | 4.953,17 |
| GRANDE PORTE | 3.715,18 | 4.258,79 | 2.771,95 |
| MÉDIO PORTE | 2.495,68 | 2.951,24 | 1.832,46 |
| PEQUENO PORTE | 2.056,35 | 2.038,76 | 1.491,97 |
| **MÉDIA** |  | **2.443,95** | **2.514,57** | **1.810,26** |

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

O quantitativo de segurados ativos (servidores) e beneficiários (aposentados e pensionistas) dos RPPS por esfera federativa no ano de 2020 está demonstrado na tabela XIV.10. Destaque para os números relativos aos Estados/DF e União, em que se observa que o somatório de aposentados e pensionistas já ultrapassa a quantidade de servidores em atividade.

**Tabela XIV.10 – Quantitativo de Segurados por origem**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **GRUPOS** | **SERVIDORES** | **APOSENTADOS** | **PENSIONISTAS** | **TOTAL** |
| ESTADOS E DF | 2.287.933 | 1.947.970 | 559.113 | 4.795.016 |
| CAPITAIS | 567.884 | 305.898 | 77.495 | 951.277 |
| DEMAIS MUNICÍPIOS | 2.073.993 | 577.171 | 132.094 | 2.783.258 |
| UNIÃO RPPS CIVIS | 663.550 | 479.513 | 305.060 | 1.448.123 |
| FCDF | 19.896 | 18.771 | 4.719 | 43.386 |
| **TOTAL** | **5.613.256** | **3.329.323** | **1.078.481** | **10.021.060** |

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

O gráfico XIV.08 consiste na demonstração da evolução da quantidade de militares ativos, inativos e pensionistas das Forças Armadas da União, de 2011 até 2020, com destaque para a inversão de grandezas entre essas duas variáveis a partir de 2016. Não estavam disponíveis os números referentes a 2019 no Anexo do PLDO 2021.

**Gráfico XIV.08 – Evolução da relação entre militares ativos e inativos e pensionistas das Forças Armadas - União**

Fonte: Anexo do PLDO - Avaliação Atuarial do Regime dos Militares – União. Não estavam disponíveis os números referentes ao ano de 2019.

A evolução do quantitativo total de segurados e pensionistas do RPPS da União (apenas servidores civis, não considerado o FCDF) está demonstrada no gráfico XIV.09, conforme dados apresentados nos relatórios das avaliações atuariais, relativas aos anos de 2013 a 2020, cujo detalhamento encontra-se na tabela específica do Suplemento.

**Gráfico XIV.09 - Quantidade de Segurados Civis da União**

Fonte: Anexo do PLDO - Avaliação Atuarial do RPPS dos Servidores Civis da União.

O gráfico XIV.10 ilustra a evolução do quantitativo dos militares das Forças Armadas, a saber, integrantes da Marinha do Brasil, Exército Brasileiro, Força Aérea Brasileira. Dados disponibilizados pelo Ministério da Defesa nas Avaliações Atuariais (2012 até 2021), que constam anexas aos PLDO dos exercícios seguintes, posicionados nos períodos de 2011 a 2020. Na Avaliação Atuarial de 2020, não estão disponíveis dados estatísticos da massa de 2019.

**Gráfico XIV.10 - Quantidade de Militares da União**

Fonte: Anexo do PLDO - Avaliação Atuarial do Regime dos Militares - União

A tabela XIV.11 traz os Resultados Financeiros dos RPPS7, no período de 2017 a 2020, segregados os valores para Estados/Distrito Federal, Municípios, União e Fundo Constitucional do Distrito Federal - FCDF. Em destaque, o resultado das capitais e demais municípios passou de superavitário em 2017 e para deficitário nos anos seguintes, contribuindo significativamente para o aumento do déficit. Foram agregadas as informações do FCDF relativas as receitas e despesas previdenciárias dos policiais civis mantidos por esse fundo, bem como dos membros da polícia militares e do corpo de bombeiros militar do Distrito Federal (Sistema de Proteção Social dos Militares).

**Tabela XIV.11 - Resultado Financeiro dos RPPS dos Estados, Distrito Federal, Municípios, União e FCDF**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| DEMAIS MUNICÍPIOS | RECEITA TOTAL | 45,6 | 42,4 | 50,6 | 47,9 |
| DESPESA TOTAL | 44,1 | 50,7 | 56,9 | 57,7 |
| **RESULTADO** | **1,5** | **-8,3** | **-6,3** | **-9,8** |
| ESTADOS E DF | RECEITA TOTAL | 71,8 | 72,0 | 62,2 | 68,5 |
| DESPESA TOTAL | 165,2 | 169,2 | 141,4 | 145,9 |
| **RESULTADO** | **-93,4** | **-97,2** | **-79,2** | **-77,4** |
| UNIÃO - CIVIS | RECEITA TOTAL | 33,5 | 33,4 | 33,2 | 39,5 |
| DESPESA TOTAL | 76,2 | 78,4 | 86,2 | 87,9 |
| **RESULTADO** | **-42,7** | **-45,0** | **-53,0** | **-48,4** |
| UNIÃO - MILITARES | RECEITA TOTAL | 2,2 | 2,4 | 2,7 | 6,7 |
| DESPESA TOTAL | 41,0 | 46,2 | 49,7 | 51,5 |
| **RESULTADO** | **-38,9** | **-43,9** | **-47,0** | **-44,8** |
| FCDF | RECEITA TOTAL | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 0,6 |
| DESPESA TOTAL | 4,9 | 5,0 | 5,3 | 6,5 |
| **RESULTADO** | **-4,5** | **-4,8** | **-5,0** | **-5,9** |
| DEMAIS¹ | RECEITA TOTAL | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| DESPESA TOTAL | 2,1 | 1,4 | 0,0 | 0,0 |
| **RESULTADO** | **-2,1** | **-1,4** | **0,0** | **0,0** |
| **RESULTADO FINANCEIRO ESTIMADO** |  | **-180,0** | **-200,6** | **-190,5** | **-186,3** |

Fonte: STN - Relatório Resumido de Execução Orçamentária - RREO de 2020. SRPPS/SPREV/ME - CADPREV, Demonstrativo de Informações Previdenciárias - DIPR, extração 07/2021. Foram utilizadas outras fontes para os casos em que o RREO não fora enviado, vide tabela completa de Resultado Financeiro. Nota¹: No grupo "Demais" foram considerados Extinto IPC; sentenças judiciais; e outras despesas previdenciárias. Em 2019 este grupo foi reclassificado pois não há informação disponível.

7 Utilizado como fonte primária o Anexo Demonstrativo das Receitas e Despesas Previdenciárias, Anexo 4 do Relatório Resumido de Execução Orçamentária - RREO. As receitas se referem ao somatório dos valores informados no campo “TOTAL DAS RECEITAS PREVIDENCIÁRIAS - RPPS” relativos ao Plano Previdenciário e ao Plano Financeiro. Consideram-se as “Receitas Realizadas Até o Bimestre 201X”.

Foram excluídos das receitas previdenciárias, os valores informados, nas respectivas rubricas do Demonstrativo, relativas a receitas eventuais recebidas pelo RPPS bem como as transferências e aportes destinados à cobertura de suficiências financeiras do regime. Assim, foram deduzidos do total de receitas previdenciárias os valores informados nas seguintes contas do Demonstrativo das Receitas e Despesas Previdenciárias:

(-) Alienação de bens, direitos e ativos; (-) Demais receitas correntes;

(-) Outras receitas patrimoniais.

As despesas se referem ao somatório dos valores informados no campo “TOTAL DAS DESPESAS PREVIDENCIÁRIAS - RPPS” relativo ao Plano Previdenciário e ao Plano Financeiro. Consideram-se as “Despesas Empenhadas Até o Bimestre 201X”.

Não havendo este demonstrativo do RREO, foram utilizadas as informações dos DIPR´s relativas a cada exercício. DIPR`s de 2019 extraídos em 07/2020. O Resultado Financeiro apurado por meio do DIPR considera as receitas totais (exceto os aportes para cobertura de insuficiência financeira, para pagamento de benefícios de responsabilidade do tesouro, e outros aportes e transferências, bem como os aportes destinados ao pagamento de militares), menos o total das despesas.

O gráfico XIV.11 permite observar a evolução das despesas com benefícios previdenciários, havendo aumento significativo de R$ 100 bilhões entre 2014 e 2020 para Estados, Distrito Federal e Municípios.

**Gráfico XIV.11 – Evolução das Despesas com Benefícios dos Estados, DF e Municípios – em R$ bilhões**

Fonte: STN - Relatório Resumido de Execução Orçamentária - RREO, extração 07/2021.

Nota: a partir de 2019 a despesa de militares passou a ser segregada, em virtude do Sistema de Proteção Social dos Militares

A tabela XIV.14 mostra a evolução do Resultado Atuarial dos RPPS no período de 2012 a 2020 da União, Estados/Distrito Federal e Municípios. Para os Estados/DF e Municípios trata-se de informação declarada no DRAA que reporta os resultados atuariais segundo as premissas, hipóteses e metodologias utilizadas por cada ente federativo na avaliação atuarial do respectivo RPPS. No Brasil, existem 2.152 municípios que possuem RPPS, destes, apenas 1.348 municípios haviam enviado o DRAA 2021 até a data de corte para esta publicação. Diante disso, utilizou-se subsidiariamente os demonstrativos de anos anteriores, quais sejam, o último enviado por cada ente, conforme restou demonstrado na planilha de Resultado Atuarial por ente.

Deve-se esclarecer quanto ao deficit atuarial informado nas avaliações atuariais de 2019 e 2020, que um conjunto de situações prejudicaram a interpretação da informação. Se por um lado, houve ausência de informações prestadas pelos Municípios e Estados e dados inconsistentes de alguns declarantes que depreciam o teor dos dados, por outro, há que se mencionar o impacto das alterações promovidas pela Portaria MF nº 464, de 19 de novembro de 2018, relativas à taxa de juros utilizadas nas avaliações atuariais dos planos financeiros (fundos em repartição) em caso de segregação da massa, que passaram a utilizar a taxa de juros parâmetro e, especialmente para os Estados, no que se refere às provisões dos benefícios a conceder, aos impactos da reforma da previdência promovida pela maioria.

**Tabela XIV.12 - Resultado Atuarial dos RPPS (Evolução 2015 a 2021) - em R$ bilhões[[5]](#footnote-5)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Avalição 2015 Base 31/12/2014 | Avalição 2016 Base 31/12/2015 | Avalição 2017 Base 31/12/2016 | Avalição 2018 Base 31/12/2017 | Avalição 2019 Base 31/12/2018 | Avalição 2020 Base 31/12/2019 | **Avalição 2021 Base 31/12/2020** |
| UNIÃO | -1.208,4 | -1.243,7 | -1.364,5 | -1.199,1 | -1.220,6 | -1.063,6 | -1.157,6 |
| FCDF |  | | | | -74,7 | -72,3 | -58,5 |
| ESTADOS/DF | -3.036,7 | -4.623,5 | -4.884,6 | -5.181,9 | -4.427,8 | -4.128,3 | -2.539,2 |
| MUNICÍPIOS | -674,9 | -769,3 | -868,9 | -1.032,9 | -1.054,0 | -964,9 | -905,5 |
| **TOTAL** | **-4.920,1** | **-6.636,5** | **-7.118,0** | **-7.413,9** | **-6.777,1** | **-6.229,1** | **-4.660,8** |

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV, extração em 07/2021 e Avaliação Atuarial da União 2021.

No gráfico XIV.12 encontra-se a representação visual da evolução do Resultado Atuarial no período compreendido entre 2012 e 2021, reproduzindo os totais demonstrados na tabela XIV.14 para a União, Estados/Distrito Federal e Municípios.

**Gráfico XIV.12 - Evolução do Resultado Atuarial dos RPPS - em R$ bilhões**

Fonte: Estados e Municípios: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021). União: Relatório da Avaliação Atuarial RPPS dos Servidores Civis - Anexo PLDO. FCDF: cálculo efetuado pela SRPPS/SPREV/ME.

O gráfico XIV.13 apresenta a evolução dos Ativos Totais (aplicações e disponibilidades financeiras, imóveis e demais bens, direitos e ativos) dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios, no período de 2011 a 2020. A discrepância relativa aos valores dos bens direitos e demais ativos vinculados ao RPPS decorre de adequação da informação referente à precificação dos direitos de royalties e participações especiais que deixaram de ser contabilizados como ativos garantidores, por não cumprirem pressupostos dos procedimentos contábeis aplicáveis aos RPPS, não obstante as estimativas de receitas poderem ser visualizadas nos fluxos atuariais.

**Gráfico XIV.13 - Evolução dos Ativos Totais dos RPPS em R$ milhões**

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

O gráfico XIV.14 demonstra a distribuição dos Ativos Totais dos RPPS, no final de 2020, entre os Estados/Distrito Federal, Capitais e Demais Municípios, em seus diferentes segmentos e modalidades, agregando ainda os parcelamentos de débitos de contribuições não repassadas. Essa mesma distribuição é representada na tabela XIV.15.

**Gráfico XIV.14 – Investimento por tipo de Ativos por em R$ milhões**

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

**Tabela XIV.13 - Ativos dos RPPS dos Estados, Distrito Federal e Municípios, 2020 – em R$ milhões**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **INVESTIMENTOS EM 12/2020** | | | | | |
| **SEGMENTO** | **TIPO DE ATIVO** | **ESTADOS**  **DF** | **CAPITAIS** | **DEMAIS MUNICÍPIOS** | **TOTAL** |
| Renda Fixa | CDB - Certificado de Depósito Bancário - Art. 7º, VI, a | 0,0 | 0,0 | 1,9 | 1,9 |
| ETF - 100% Títulos Públicos - Art. 7º, I, c | 49,7 | 0,0 | 9,2 | 58,9 |
| ETF - Demais Indicadores de RF - Art. 7º, IV, b | 0,0 | 0,0 | 6,9 | 6,9 |
| ETF - Renda Fixa "Referenciado" - Art. 7º, III, b | 0,0 | 0,0 | 8,0 | 8,0 |
| FI 100% títulos TN - Art. 7º, I, b | 23.987,4 | 8.483,9 | 84.711,0 | 117.182,3 |
| FI Debêntures de Infraestrutura - Art. 7º, VII, c | 1,0 | 0,0 | 7,0 | 8,0 |
| FI em Direitos Creditórios - Cota Sênior - Art. 7º, VII, a | 47,1 | 15,4 | 454,0 | 516,4 |
| FI Renda Fixa - Geral - Art. 7º, IV, a | 8.575,5 | 1.847,3 | 19.089,8 | 29.512,7 |
| FI Renda Fixa "Crédito Privado" - Art. 7º, VII, b | 348,9 | 153,6 | 701,7 | 1.204,2 |
| FI Renda Fixa "Referenciado" - Art. 7º, III, a | 1.482,8 | 170,1 | 4.945,8 | 6.598,7 |
| Operações compromissadas - Art. 7º , II | 119,9 | 0,0 | 2,1 | 122,0 |
| Poupança - Art. 7º, VI, b | 0,0 | 0,0 | 2,8 | 2,8 |
| Títulos Públicos de emissão do TN - Art. 7º , I, a | 8.401,6 | 3.390,3 | 4.398,9 | 16.190,9 |
| Renda Variável e Investimentos Estruturados | ETF - Demais Índices de Ações - Art. 8º, II, b | 11,4 | 11,0 | 21,8 | 44,2 |
| ETF - Índice de Ações (c/ no mínimo 50) - Art. 8º, I, b | 122,3 | 112,2 | 226,6 | 461,1 |
| FI de Ações - Geral - Art. 8º, II, a | 5.675,3 | 2.043,5 | 14.559,7 | 22.278,5 |
| FI de Ações - Índices c/ no mínimo 50 ações - Art. 8º, I, a | 636,7 | 477,9 | 2.096,3 | 3.210,8 |
| FI em Participações - Art. 8º, IV, a | 828,0 | 88,3 | 838,3 | 1.754,5 |
| FI Imobiliários - Art. 8º, IV, b | 235,8 | 96,2 | 743,0 | 1.075,0 |
| FI Multimercado - Aberto - Art. 8º, III | 624,1 | 250,8 | 3.555,3 | 4.430,2 |
| Investimentos no Exterior | Fundo de Ações BDR Nível 1 - Art. 9º-A, III | 667,0 | 439,1 | 1.176,8 | 2.282,8 |
| Fundo de Renda Fixa - Dívida Externa - Art. 9º-A, I | 0,0 | 46,7 | 3,6 | 50,2 |
| Fundo Investimento - Sufixo Investimento no Exterior - Art. 9-Aº, II | 430,7 | 154,3 | 1.161,3 | 1.746,4 |
| Demais ativos não enquadrados na Resolução CMN | Títulos de Renda Fixa | 17,8 | 0,0 | 0,0 | 17,8 |
| Disponibilidades Financeiras | Disponibilidades Financeiras | 3.991,0 | 6,3 | 954,7 | 4.952,1 |
| TOTAL DE INVESTIMENTOS FINANCEIROS |  | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 0,2 |
| Demais Bens, Direitos e Ativos | Outros Bens, Direitos e Ativos | 0,0 | 0,0 | 0,2 | 0,2 |
| Imóveis | Apartamento | 26,9 | 0,0 | 0,6 | 27,5 |
| Casa | 4,8 | 0,0 | 1,4 | 6,2 |
| Loja | 11,3 | 0,0 | 1,4 | 12,7 |
| Outros - Imóveis | 250,0 | 0,7 | 15,1 | 265,8 |
| Prédio Comercial | 572,4 | 506,2 | 206,6 | 1.285,2 |
| Prédio Residencial | 27,6 | 0,0 | 1,6 | 29,1 |
| Terreno | 2.477,6 | 423,3 | 750,0 | 3.650,8 |
| TOTAL DE INVESTIMENTOS NÃO FINANCEIROS |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **TOTAL GERAL** |  | 59.624,7 | 18.717,0 | 140.653,2 | 218.994,9 |

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

**Gráfico XIV.15 – Quantitativo de Parcelamentos no final de 2020**

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

O gráfico XIV.16 representa a Cobertura Previdenciária, que corresponde à razão dos valores das aplicações financeiras e disponibilidades do RPPS pelos das provisões matemáticas previdenciárias e demonstra a capacidade de pagamento de benefícios previdenciários já concedidos e benefícios previdenciários totais (concedidos e a conceder). Assim, quanto maior o índice de cobertura, melhor a situação atuarial do RPPS. Como exemplo, o primeiro par de colunas à esquerda demonstra que 681 entes têm relação de ativos mais parcelamentos sobre a provisão matemática de benefícios concedidos entre 0% e 10%. Do mesmo modo, 477 entes estão na mesma faixa, 0% a 10%, quando se trata da relação dos ativos e parcelamentos sobre a provisão matemática de benefícios totais.

**Gráfico XIV.16 – Índice de Cobertura Previdenciária**

Fonte: SRPPS/SPREV/ME - CADPREV (posição em 12/2020, conforme base de dados extraída em 07/2021)

Os dados sobre os RPPS têm como fonte principal os demonstrativos obrigatórios enviados pelos entes federativos à Secretaria de Previdência, aos quais é dada ampla transparência, podendo ser acessados individualmente na internet (<https://cadprev.previdencia.gov.br/Cadprev/pages/index.xhtml>) em consultas públicas.

Em complemento às informações divulgadas nesta Seção XIV e nas tabelas do Suplemento Previdência do Servidor Público do Anuário Estatístico da Previdência Social - AEPS, os interessados em conhecer e acompanhar mais informações relativas aos RPPS podem recorrer às publicações do Indicador de Situação Previdenciária (ISP-RPPS)8 e aos dados publicados na página de “Estatísticas e Informações dos RPPS”9, disponíveis no endereço eletrônico da Secretaria de Previdência do Ministério da Economia na internet. Nessa página encontra-se disponibilizado também um serviço de API de dados abertos do CADPREV.

1. <https://www.gov.br/trabalho-e-previdencia/pt-br/assuntos/previdencia-no-servico-publico/indicador-de-situacao-previdenciaria> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.gov.br/trabalho-e-previdencia/pt-br/assuntos/previdencia-no-servico-publico/estatisticas-e-informacoes-dos-rpps-1/estatisticas-e-informacoes-dos-rpps> [↑](#footnote-ref-2)
3. Entes contabilizados na referida tabela somente RPPS municipais. [↑](#footnote-ref-3)
4. As informações do período de 2011 a 2019 reproduzem os números apurados e divulgados nos AEPS anteriores. Utilizado como fonte primária o DRAA 2021, conforme ISP 2021. Não havendo este demonstrativo, utilizou-se o último Demonstrativo de Informações Previdenciárias e Repasses - DIPR recepcionado relativo ao exercício 2020. Na ausência deste, foram considerados os valores existentes no último DRAA disponível. Todos os demonstrativos extraídos em 07/2021. O número de segurados dos Sistemas de Proteção Social dos Militares, reportado pelos entes federativos por meio desses demonstrativos, é 913.915 (incluindo FCDF). [↑](#footnote-ref-4)
5. Nota: Minas Gerais, Rio Grande do Norte e Tocantins não apresentaram DRAA 2021 e por isso foi considerado o resultado do DRAA 2020.

   Nota: O estado de São Paulo não apresentou o referido demonstrativo, assim como no ano anterior.

   Nota: A diminuição do deficit atuarial dos Estados reportado no DRAA do exercício de 2021, data base em 31/12/2020, em relação ao DRAA de 2020, data base em 31/12/2019, deve-se, principalmente, ao que tudo indica, à taxa de juros utilizada no Fundo Financeiro, em atendimento ao disposto no art. 27 da Portaria nº 464, de 2018, e no que se refere às provisões dos benefícios a conceder, aos impactos da reforma da previdência realizada por 19 estados. [↑](#footnote-ref-5)